



การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ  
การควบคุมสินค้าที่มีส่วนประกอบของ  
แร่ใยหิน และมาตรการบังคับใช้กฎหมาย

25 พฤศจิกายน 2553	1
1.1) โครงการและกำหนดการประชุม 1.2) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือการควบคุมแร่ใยหิน	





โครงการประชุมสัมมนา  
เชิงปฏิบัติการการควบคุมสินค้าที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหิน และมาตรการบังคับใช้กฎหมาย

ดำเนินการโดย

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานนายกรัฐมนตรี  
แผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๕๓

ณ ห้องมิราเคิล แกรนด์ AB โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันได้มีการใช้แร่ใยหินชนิดโครโซไทล์เป็นส่วนประกอบในผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เช่น กระเบื้องมุงหลังคา กระเบื้องยาง เบรก คลัตช์ ไม้ฝา เป็นต้น และได้มีข้อมูลทางวิชาการสนับสนุนว่า การสัมผัสกับแร่ดังกล่าว อาจก่อให้เกิดมะเร็งและโรคปอด เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความปลอดภัยจากผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหิน คณะกรรมการว่าด้วยฉลากจึงได้อาศัยมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๑ กำหนดให้ผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหินเป็นสินค้าที่ควบคุมฉลาก ซึ่งต้องระบุข้อความคำเตือนว่า “ระวังอันตราย ผลิตภัณฑ์นี้มีแร่ใยหินเป็นส่วนประกอบ การได้รับสารนี้เข้าสู่ร่างกาย อาจก่อให้เกิดมะเร็งและโรคปอด” การแสดงตราสัญลักษณ์พร้อมข้อความที่เป็น “คำเตือน” ซึ่งผู้ใช้สามารถเห็นและอ่านได้อย่างชัดเจน สำหรับคำว่า “ระวังอันตราย” ต้องใช้ตัวอักษรขนาดไม่ต่ำกว่า ๑๕ มิลลิเมตร ถ้าไม่มีฉลากหรือมีฉลากแต่ฉลากหรือการแสดงฉลากนั้นไม่ถูกต้อง ทั้งนี้ โดยรู้หรือควรรู้ อยู่แล้วว่าการไม่มีฉลากหรือการแสดงฉลากดังกล่าวนี้ไม่ถูกต้อง ต้องได้รับโทษตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ ในมาตรา ๕๒ โดยผู้ผลิตเพื่อขาย หรือผู้ส่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อขาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ผู้ขาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ดังนั้น เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับความปลอดภัยจากการใช้ผลิตภัณฑ์ดังกล่าว และให้หน่วยงานภาครัฐและองค์กรด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ได้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการด้านฉลาก และการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ร่วมกับแผนงานคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสุขภาพ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค จึงได้จัดการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการการควบคุมสินค้าที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหิน และมาตรการบังคับใช้กฎหมาย ณ ห้องมิราเคิล แกรนด์ AB โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

๒. วัตถุประสงค์...

## ๒. วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคด้านฉลาก
- ๒) เพื่อให้ทราบถึงวิธีการตรวจสอบการจัดทำฉลากของสินค้าที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหิน และบทกำหนดโทษกรณีที่ฝ่าฝืนกฎหมาย
- ๓) เพื่อเป็นการบูรณาการการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคระหว่างภาครัฐ และภาคประชาชน และร่วมเป็นเครือข่ายในการตรวจสอบ เฝ้าระวังสินค้าที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหิน

## ๓. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา ประกอบด้วย

- |   |             |
|---|-------------|
| ๑) ผู้แทนคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำจังหวัด            | จำนวน ๗๕ คน |
| ๒) ผู้แทนสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด                            | จำนวน ๗๕ คน |
| ๓) ผู้แทนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด                           | จำนวน ๗๕ คน |
| ๔) ผู้แทนสมาพันธ์ชมรมคุ้มครองผู้บริโภค                      | จำนวน ๗๕ คน |
| ๕) เครือข่ายมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค                           | จำนวน ๕๒ คน |
| ๖) เครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภคจังหวัด                        | จำนวน ๒๑ คน |
| ๗) คณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอมาตรการจัดการอันตรายจากแร่ใยหิน | จำนวน ๒๔ คน |
| รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓๙๗ คน                                     |             |

## ๔. ระยะเวลาดำเนินการและพื้นที่ดำเนินการ

จัดประชุมสัมมนา ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๕๓ ณ ห้องมิราเคิล แกรนด์ AB โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

## ๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานนายกรัฐมนตรี  
แผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

## ๖. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

สินค้าที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหิน ซึ่งวางจำหน่ายมีการจัดทำฉลากสินค้าถูกต้องตามกฎหมาย

-----



กำหนดการประชุมสัมมนา  
เชิงปฏิบัติการการควบคุมสินค้าที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหิน และมาตรการบังคับใช้กฎหมาย  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๕๓ เวลา ๐๗.๓๐ – ๑๖.๑๕ น.

ณ ห้องมิราเคิล แกรนด์ AB  
โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

๐๗.๓๐ – ๐๘.๓๐ น. ลงทะเบียน

๐๘.๓๐ – ๐๙.๐๐ น. - เปิดการประชุมและมอบนโยบาย  
โดย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)  
กล่าวรายงานโดย เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค  
(นายนิโรธ เจริญประกอบ)  
- ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการบูรณาการคุ้มครองผู้บริโภค  
ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค  
และแผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๐๙.๐๐ – ๑๐.๐๐ น. บรรยายพิเศษ เรื่อง การจัดการอันตรายจากแร่ใยหินในญี่ปุ่น  
(Management of Asbestos Hazard in Japan)

Ken Takahashi, MD, PhD, MPH

Professor of Environmental Epidemiology

Acting Director of the WHO-CC for Occupational Health

Institute of Industrial Ecological Sciences

University of Occupational and Environmental Health

Kitakyushu City, JAPAN

๑๐.๐๐ – ๑๐.๑๕ น. พักรับประทานอาหารว่าง

๑๐.๑๕ – ๑๒.๐๐ น. ผลกระทบสุขภาพกับการใช้แร่ใยหิน...ทางออกของประเทศไทยและ  
มาตรการการติดตามค่าเตือนและการบังคับใช้กฎหมาย

โดย - เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

- ศ.ดร.นพ.พรชัย สิทธิศรีณัยกุล : คณะแพทยศาสตร์ จุฬาฯ

- นพ.อดุลย์ บัณชุกุล : สมาคมโรคจากการประกอบอาชีพ  
และสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศไทย

- นางสาวสารี อ๋องสมหวัง : เลขาธิการมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

- รศ.ดร.ภก.วิทยา กุลสมบูรณ์ : ผู้จัดการแผนงานคุ้มครองฯ

ดำเนินการอภิปราย

๑๒.๐๐ – ๑๓.๐๐ น. พักรับประทานอาหารกลางวัน

๑๓.๐๐ – ๑๔.๐๐ น. นำเสนอการดำเนินการของเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภค ๗ จังหวัด  
โดย ผู้แทนเครือข่าย ๗ จังหวัด

- |                             |               |
|-----------------------------|---------------|
| ๑. นางจรรยา แสนสุภา         | จ.มหาสารคาม   |
| ๒. นายธนชัย พู่เฟื่อง       | จ.เชียงราย    |
| ๓. นายบุญทัน เพี้ยชัย       | จ.นครราชสีมา  |
| ๔. นายโสภณ รัตนา            | จ.ศรีสะเกษ    |
| ๕. นายฉัตรชัย เทพเสนา       | จ.สุรินทร์    |
| ๖. นายกรกฤต ฉันทนโยธิน      | จ.อุบลราชธานี |
| ๗. นายบุญสิน ศรีรัตนไพบุลย์ | จ.ตรัง        |

ดำเนินรายการโดย นางสาววิชชา โกมินทร์ สถาบันวิจัยสังคม จุฬาฯ

๑๔.๐๐ – ๑๔.๑๕ น. ชี้แจงการประชุมกลุ่ม เรื่อง ความร่วมมือในการดำเนินงานในระดับภาค  
โดย นางสาวทรงศิริ จุมพล สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

๑๔.๑๕ – ๑๕.๓๐ น. ประชุมกลุ่มย่อย ๔ กลุ่ม

ประเด็นประชุมกลุ่มย่อย

๑. ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาแร่ใยหิน
๒. การชี้แจงทำความเข้าใจให้ประชาชน
๓. การดำเนินการด้านฉลากและคำเตือนบนสินค้า
๔. รูปแบบการดำเนินการอื่นๆ

การแบ่งกลุ่ม

๑. กลุ่ม สคบ.จังหวัด/ท้องถิ่นจังหวัด/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (๒ กลุ่ม)  
(วิทยากรประจำกลุ่มจากสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค)
๒. กลุ่มสมาพันธ์คุ้มครองผู้บริโภคกรุงเทพมหานคร (๑ กลุ่ม)  
(วิทยากรประจำกลุ่มจากสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค)
๓. กลุ่มเครือข่ายมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค (๑ กลุ่ม)  
(วิทยากรประจำกลุ่มจากตัวแทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค)

๑๕.๓๐ – ๑๖.๐๐ น. นำเสนอและประมวลรูปแบบการดำเนินการ

ดำเนินรายการโดย นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย

รองเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

๑๖.๐๐ – ๑๖.๑๕ น. ปิดประชุม

โดย นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย รองเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

\* พักรับประทานอาหารว่าง ๑๔.๔๕ น. ในห้องประชุมกลุ่มย่อย



บันทึกข้อตกลงความร่วมมือการควบคุมแร่ใยหิน

ระหว่าง

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

และ

แผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปัจจุบันแร่ใยหินชนิดโครโซไทล์ที่อนุญาตให้ใช้ในประเทศไทย ได้มีการนำไปใช้เป็นส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์ต่างๆ เช่น กระเบื้องมุงหลังคา กระเบื้องยาง เบรก คลัทช์ ไม้ฝา ท่อน้ำ เป็นต้น แร่ใยหินทุกชนิดเป็นสารก่อมะเร็ง เมื่อกระจายเป็นอนุภาคเข้าสู่ปอดจะเป็นสาเหตุของโรคมะเร็งเยื่อหุ้มปอด โรคมะเร็งปอด โรคปอดอักเสบจากแร่ใยหิน และโรคมะเร็งปอด ซึ่งเป็นโรคร้ายแรงรักษาไม่หายและทำให้พบความทุกข์ทรมานก่อนเสียชีวิต มีการศึกษาในต่างประเทศที่ชี้ชัดว่าแร่ใยหินเป็นสาเหตุของโรคมะเร็งที่เกี่ยวข้องกับปอด เช่น การศึกษาในญี่ปุ่น อังกฤษ และสหรัฐอเมริกา พบข้อมูลที่ตรงกันว่า การป่วยและการตายจากโรคมะเร็งเยื่อหุ้มปอด โรคมะเร็งปอดอักเสบจากแร่ใยหิน หรือแอสเบสโตซิส และโรคมะเร็งปอด สัมพันธ์กับปริมาณการใช้แร่ใยหิน องค์การอนามัยโลก องค์การแรงงานระหว่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ต่างสนับสนุนให้ยกเลิกการใช้แร่ใยหิน ประเทศต่างๆ มีมาตรการยกเลิกการใช้ประมาณ ๕๒ ประเทศ เช่น อังกฤษ ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย เกาหลี สิงคโปร์ ไต้หวัน เป็นต้น สำหรับสหรัฐอเมริกา แคนาดา มีการจำกัดการใช้อย่างเข้มงวดในประเทศไทย มีการพบผู้ป่วยโรคมะเร็งเยื่อหุ้มปอดและโรคมะเร็งปอดอักเสบจากแร่ใยหิน และคาดว่า จะมีผู้ป่วยมะเร็งเยื่อหุ้มปอดจำนวนมากกว่าพันรายต่อปีในอนาคตอันใกล้ เนื่องจากจำนวนการใช้แร่ใยหินมีปริมาณมากกว่า ๑ แสนตันต่อปี โดยอัตราการใช้ต่อประชากรเป็นอันดับสองของโลก (๓ กิโลกรัมต่อคนต่อปี) การควบคุมแร่ใยหิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้มีประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก ฉบับที่ ๒๗ (พ.ศ. ๒๕๕๒) และฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๕๓) เรื่อง ให้ผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหินเป็นสินค้าที่ควบคุมฉลาก โดยกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหินจะต้องระบุชื่อแนะนำในการใช้ คำเตือน รวมทั้งแสดงตราสัญลักษณ์ความเป็นอันตรายไว้ในฉลากสินค้า เพื่อเป็นการให้ข้อมูลกับผู้บริโภค การควบคุมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ถือเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่ต้องมีการดำเนินการอย่างจริงจัง และนำไปปฏิบัติให้เกิดเป็นรูปธรรม สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และแผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ จึงได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการควบคุมแร่ใยหิน ดังนี้

๑. ทั้งสาม...

๑. ทั้งสามหน่วยงาน ประสานความร่วมมือกับเครือข่ายภาคประชาชนทั้ง ๗๖ จังหวัด ให้ดำเนินการตรวจสอบการจัดทำฉลากสินค้าของผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหินของผู้ประกอบธุรกิจ และให้มีการรายงานผลการดำเนินงานมาให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคทราบ

๒. ทั้งสามหน่วยงาน มีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้บริโภคมีความรู้เกี่ยวกับแร่ใยหิน และตระหนักถึงอันตรายของแร่ใยหิน เพื่อเป็นการป้องกันตนเอง

๓. ทั้งสามหน่วยงาน ตรวจสอบการจัดทำฉลากสินค้าของผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบของแร่ใยหินจากผู้ประกอบธุรกิจ เพื่อให้มีการจัดทำฉลากสินค้าเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งจะทำให้ผู้บริโภคได้รับข้อมูลความปลอดภัยในการนำผลิตภัณฑ์ดังกล่าวไปใช้งาน

๔. ทั้งสามหน่วยงาน ร่วมตรวจสอบและเฝ้าระวังสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิผู้บริโภคให้ได้รับความปลอดภัย โดยมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคจะเป็นเครือข่ายในการตรวจสอบและเฝ้าระวังสินค้าอันตรายที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้มีคำสั่งห้ามขาย

๕. ทั้งสามหน่วยงาน จะร่วมผลักดันให้มีการเลิกใช้แร่ใยหินในผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ตลอดจนห้ามการนำเข้าแร่ใยหินชนิดโครโซไทล์

ทั้งนี้ เพื่อให้การควบคุมแร่ใยหินเป็นไปตามเจตนารมณ์ของความร่วมมือ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และแผนงานคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสุขภาพ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จึงได้ลงนามความร่วมมือกัน โดยให้ข้อตกลงความร่วมมือ ดังกล่าวมีผลตั้งแต่วันที่มีการลงนามเป็นต้นไป

ลงนาม ณ วันที่ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓

(นายนิโรธ เจริญประกอบ)  
เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

(นางสาวสารี อ๋องสมหวัง)  
เลขาธิการมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

(รศ.ดร.วิทยา กุลสมบูรณ์)  
ผู้จัดการแผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย